联合国

S/PV.8833



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八三三次会议

2021年8月12日星期四上午10时举行

纽约

主席：	蒂鲁穆尔蒂先生	（印度）
	中国	戴兵先生
	爱沙尼亚	利潘德先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗•马谢乌先生
	尼日尔	阿巴里先生
	挪威	夸尔海姆先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯季格涅耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	德松女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	米尔斯先生
	越南	范先生

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里的报告（S/2021/723）

21-22320 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里的报告（A/2021/723）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯·斯旺先生；非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生；索马里国家妇女组织主席巴图拉·谢赫·阿克梅德·加贝勒女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/723，其中载有秘书长关于索马里局势的报告。

我现在请斯旺先生发言。

斯旺先生（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你提供机会，让我向安全理事会通报索马里局势。我很高兴再次与非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表弗朗西斯科·马德拉大使一道通报情况。这凸显了联合国与非洲联盟在推进索马里和平、安全与稳定方面的关系的重要性。我也高兴地与索马里常驻联合国代表阿布卡尔·奥斯曼大使和最近任命的索马里全国妇女组织主席巴图拉·阿克梅德·加贝勒女士一起通报情况。

我上次向安理会通报情况（见S/PV.8779）是在穆罕默德·侯赛因·罗布莱总理和联邦成员州领导人签署5月27日选举执行协议的前两天。我高兴地报告，自那之后已经取得了重大进展。

总理在推进该进程方面展现了强有力的领导力和主动性。由总理和联邦成员州领导人组成的全国协商委员会定期举行会议和对话，讨论与执行协议有关的关键问题。

此外，联邦和州一级的选举管理机构已经建立，议会上院席位的选举已经在四个联邦成员州开始。由联邦成员州代表组成的已获授权的部长委员会在加尔巴阿雷举行了磋商，为盖多的选举做准备。国家选举安全委员会已经成立，并已开始筹备工作，总理任命了一个宣传委员会，以便在2021年索马里联邦选举中实现30%的妇女配额，该委员会主席将于今天向安理会通报情况。

与此同时，需要在某些优先领域取得更多进展。这包括为选举安全做好更加紧凑而详细的准备，并明确说明确保妇女配额的计划。我尤其担心的是，除非现在采取强有力的措施，否则妇女配额可能无法实现。还需要让青年和历来被边缘化的族群更多地参与选举进程。

联合国一直与总理办公室以及联邦和州一级的选举管理委员会密切合作，执行5月27日协议并筹备选举。这包括提供技术和后勤支持，以及协调国际财政援助。最近，与总理办公室签署了一项协议，以确保会员国慷慨捐助的资金可供选举管理机构使用。

今后，在执行协议和完成选举进程遭遇困难时，我们敦促继续通过对话予以应对和解决。

除选举进程外，联合国继续支持更广泛的建设和平努力，包括加强联邦制、预防和管理冲突以及巩固和平。在这方面，我们回顾，5月27日的协议包括完成索马里国家建设进程的路线图，我们期待支持其执行工作。

在建设和平基金的资助下，联合国索马里特派团还将加大力度，支持第1325 （2000）号决议的执行和妇女在建设和平方面的作用，借助一个新的方案，来处理系统性阻碍索马里妇女在公共生活中的参与和代表性的问题。

由于青年党继续构成威胁，选举安全的筹备工作至关重要。青年党的恐怖袭击和反叛行动仍在继续，包括包围社区、特别是西南州的社区。

2021年迄今，联合国索马里援助团（联索援助团）已记载了708名索马里平民伤亡的报告—其中321人死亡，387人受伤—大多数是青年党所为。记录在案的性暴力与侵害儿童行为惊人地增多，这仍是联合国的优先关切领域。

非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）继续在索马里发挥关键作用。我赞扬非索特派团和索马里安全部队的全体工作人员，他们每日为实现该国的安全而共同努力。太多人献出了自己的生命。

联合国索马里支助办公室（联索支助办）继续为非索特派团和索马里安全部队提供至关重要的支持。自愿信托基金的捐助使联索支助办对索马里国民军和索马里警察的援助成为可能。急需更多的慷慨捐助，以继续安理会授权的对索马里安全部队的至关重要的支持。

索马里的过渡计划正在继续落实之中。但是，2021年的一些目标尚未实现，包括下谢贝利州的整合以及在希尔谢贝利取得更多成果。但是，我们注意到近来索马里国民军在希尔谢贝利州和加尔穆杜格州反击青年党的行动。

索马里的人道主义局势依然恶劣。冲突与气候变化、包括干旱和水灾反复发生的影响叠加，再加上2019冠状病毒病（COVID-19），有可能进一步加剧粮食无保障问题。我谨指出，索马里联邦政府领导人在COVID-19疫苗全球获取（COVAX机制）机制的支持下，正在掀起全国疫苗接种活动。

要继续提供拯救生命的支助，就需要人道主义准入和大幅增加资金。2021年人道主义应急计划现只收到38%的资金。

气候变化正在助长索马里极其严重的危机，有可能消极影响稳定、安全以及人道主义和发展形势。安理会承认气候变化对索马里的负面影响，联合国继续在联邦政府和联邦成员州一级努力工作，以更好地了解、缓解和处理这种情况。

最后，在经历了一段漫长的不确定和高度紧张的时期之后，索马里期待已久的选举现正在向前推进，尽管在某种程度上落后于日程表。确保该进程继续推进、包容各方并且具有公信力将需要有关各方不断努力，也需要5月27日协议的签署方继续发挥领导作用。

联合国随时准备继续在选举进程中和选举进程后支持索马里，以便该国能够重新侧重于和平、安全以及发展这些核心目标。

主席（*以英语发言*）：我感谢斯旺先生非常详细和全面的通报。

我现在请马德拉先生发言。

马德拉先生（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你邀请我再次向安全理事会通报索马里的局势。当然，我非常高兴地与我的好友斯旺大使一道做本次通报。

今天，我与他一样高兴地报告，过去数月我们看到的政治僵局已被索马里积极的事态发展所代替。索马里领导人正在更多地侧重于那些把他们团结在一起的问题，并且在选举问题上采取统一的口径。5月27日，继穆罕默德•侯赛因•罗布莱总理召集为期一周的全国协商委员会首脑会议之后，索马里领导人宣布，他们已就落实9月17日协议的模式和拜多阿技术委员会所提建议达成一致。

我们非常高兴看到该进程启动，并且选举出朱巴兰、西南、邦特兰和加尔穆杜格等联邦成员州上院的一些议员。我们赞扬索马里领导人实现这些非常重要的里程碑。

非洲联盟承认启动选举的延误，但是为选举筹备工作感到鼓舞。这包括联邦选举执行小组与总理办公室密切合作开展工作。我们还看到，联邦成员州加尔巴哈雷和解问题部长级委员会取得进展。同

样，我们欢迎任命亲善大使，宣传妇女占30%配额的问题，这是非洲联盟委员会牵头的一个重要问题。

同样，联邦政府和联邦成员州的领导人继续为和解和民族团结而努力，从5月27日达成协议以来一直没有停止过召开会议，定期召开总统一级的会议和全国协商委员会的虚拟首脑会议。我振奋地看到，持续进行这些讨论为增加诚意做出了贡献。讨论中，领导人再次对国家议程做出承诺，并承诺不再拖延地启动一个可信的选举进程。

关于非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）对当前选举的贡献，我们继续承诺按照2021年非洲联盟和平与安全理事会第978号公报的规定支持索马里。为此，根据新的非洲联盟政治事务、和平与安全部制订的战略支柱，我们的选举支助现在扩展到安全以外，还包括提供能力建设、技术咨询职能以及直接预算支持。

自我最近一次通报情况（见S/PV.8779）以来，我们的文职人员增加了与当地社区和索马里各地民间社会组织、包括妇女和青年组织在能力建设和宣传方面的接触，旨在确保他们参加选举。应联邦选举执行小组的请求，我们将在接下来的数日部署已列入非洲联盟名册的选举专家。我还高兴地报告，根据《非洲民主、选举和治理宪章》，非洲联盟已核准索马里为其选举提供预算支持的请求。除该支持以外，我可以报告，非洲联盟位于喀麦隆杜阿拉的大陆后勤基地将为执行小组捐赠设备，以补充和扩大其完成选举的能力。

非洲联盟和平与安全理事会今年的第978号公报强调了非索特派团在选举安全、特别是在为联邦政府和联邦成员州提供支持方面的作用。

在这方面，我感谢非索特派团警察和索马里警察部队做出贡献，在促成5月27日协议的磋商期间加强Djihunga周边的安全并为索马里领导人提供有利的安全环境。最近，在基斯马尤和拜多阿，非索特派团警察支持索马里警察部队的同事为上院席位首轮选举提供了安保。6月，他们一起在加尔巴阿雷和西南州的南加尔卡尤执行了联合安全评估任务；他们本周返回加尔卡尤和加尔巴阿雷，完成紧急安全措施，并将向新成立的由总理主持的国家选举安全委员会介绍这些措施。在其他地方，在朱巴兰和西南州各地，非索特派团警察继续支持州警察开展能力建设，举办与选举有关的重要课程，例如选举期间的反恐和选举安全管理，而在摩加迪沙，我们提供了选举期间的社区警务培训。

选举尚在初期，索马里正处于关键时期，此时我们大家的重点必须是防止青年党破坏当前的选举进程。在本报告所述期间，青年党持续展现出顽强的生命力，在摩加迪沙内外的非索特派团行动区采用了邪恶战术。我们继续观察到使用间接火力的情况，青年党改装了迫击炮，尽可能扩大其致命效果，这在最近7月份针对非索特派团驻摩加迪沙基地的袭击中可以看到。

此外，我们发现了为破坏选举而实施绑架、公开处决和暗杀的团体。同样令我感到关切的是，有报告称，青年党对当地长老使用恐吓战术，敦促他们不要参加选举。

为了削弱和破坏青年党针对选举的计划，非索特派团立即采取了紧急步骤。其中一些步骤包括在我们的所有前沿行动基地保持警惕，加强对非常重要人员的保护，扩大我们的情报、监视和侦察覆盖面，加强与机动部队的联合行动，以及加强主要补给路线上的巡逻。

我们继续看到索马里过渡计划的一些执行进展，但同样也在继续开展联合进攻和定向行动。关键行动是非索特派团在朱巴和谢贝利的Biyo-Cadale、巴拉德和Bulo Burti支持索马里安全部队，而今年8月，我们在西南州的瓦吉德开展了联合行动。此外，非索特派团在各区的力量使主要人口中心能够优先得到保护。这使索马里安全部队腾出手来，能够开展独立行动。我赞扬并鼓励这些行动，因为它们表明索马里安全部队接管安全责任和有效打击青年党的能力有所增强。

关于在摩加迪沙的辅导，索马里国民军派遣了一名索马里国民军联络官担任非索特派团部队指挥官的顾问。最近，一组索马里国民军参谋人员完成了一项由非索特派团推动的侧重于情报收集和交流的辅导方案。根据第2568（2021）号决议，我们正在与索马里国民军一起推进重组计划。为执行这项关键任务，非索特派团和索马里国民军统一了行动计划，取得了越来越多的成果。我可以报告说，我们现已在非索特派团各区建立起联合行动协调中心。这些联合行动中心目前正在配置装备，不久将全面投入运作。

非洲联盟仍然致力于促进加强索马里安全机构的能力。我们认为这是索马里可持续控制本国安全的唯一途径。正因如此，我们积极支持并继续执行经修订的索马里过渡计划。在这方面，我们注意到7月份与国际伙伴分享的联邦政府索马里过渡计划进度报告。尽管索马里过渡计划进度报告确认了1月至6月记录的主要成就和产出，但我们本希望该报告纳入更多关于非索特派团军警人员执行索马里过渡计划的活动和成就细节。

我要指出，纳入这些细节将突出索马里安全部队和非索特派团军警人员之间存在的合作精神。在索马里过渡计划进度报告于10月份最后提交给安全理事会之前，我们继续通过协商更新该报告，并期待即将举行的高级别安全和司法委员会会议。我们认为，这次高级别会议将使我们能够介绍关于继续支持索马里部队将安全控制扩大到全国范围的统一计划，以及需要包括非洲联盟自身在内的主要伙伴提供的资源和援助。

过去14年来，索马里在全国各地建立安全机构和其他国家机构方面取得了重大进展。这要归功于索马里领导的努力，加上国际伙伴支持下的非索特派团人员的勇气和牺牲。这些共同努力使得在2012年和2016年的选举中连续两次和平移交权力——我们今年正在重复这项任务。自2007年以来，我们也不断削弱青年党，为和解、国家建设和建设和平取得进展创造了必要的政治空间。

然而，有了这些成就，并且更重要的是，索马里安全机构发挥主导作用的能力日益增强，现在我们必须就非洲联盟将来在2021年后参与索马里事务的方式达成共识。在这方面，非洲联盟进行了独立评估。非索特派团自身、一些部队派遣国和非洲联盟委员会都审议了评估结论，非洲联盟和平与安全理事会也于7月30日进行了审议。它们都仔细研究了这份独立评估人撰写的报告。压倒一切的共识是，支持非洲联盟-联合国联合多层面稳定特派团或混合特派团，认为该模式最适合应对一个新的非洲联盟特派团在2021年后将面临的挑战。

我们非索特派团还认为，虽然联合国领导的独立评估呼吁在2021年后重组非索特派团，但任何最终考虑都必须考虑三个关键问题。

首先是自主权问题。今后任何驻索马里特派团在所有领域，特别是在稳定、建设和平和国家建设领域，都必须继续在充分尊重索马里主权和领导权的情况下运作。这一点仍然重要，因为这将使非洲联盟能够继续与索马里各利益攸关方合作，在索马里着手规划其2025-2026年下一个选举周期时，支持国家自主的战略和框架。

尽管这些年来我们看到了许多成就，但索马里仍然面临政治和安全挑战。应对这些挑战将需要持续的领导、外联与和解。2015年和平行动问题高级别独立小组的开创性报告（见S/2015/446）得出的最重要结论之一是，它强调政治在和平行动的最终成功中占据首要地位。非索特派团的情况也是如此。在支持索马里应对其挑战，包括成功实施索马里过渡计划方面，非洲联盟必须能够确保通过切实发挥作用，开展必要的政治进程，为索马里安全部队全面接管安全责任所必需的安全架构奠定基础，为其安全努力提供支持。为此，任何非洲联盟特派团都必须保持灵活姿态，使其能够根据新的和正在出现的优先事项开展工作。这还需要非洲联盟的存在，特别是其文职部门，以便在索马里全境部署更多的专业专家，反映索马里的联邦性质。

第二是伙伴关系。随着非洲联盟努力迈向其在索马里存在的新阶段，把重点放在支持稳定、机构建设、消除激进化和冲突后重建以及更明确的政治作用上，它将寻求新的战略伙伴关系。在这方面，没有比欧洲联盟和联合国更强大的伙伴了。

我们肯定并赞赏欧洲联盟自非索特派团在索马里部署以来持续向特派团提供财政支持，我们也认识到，在由于冠状病毒病大流行和随之而来的经济下行导致全球经济萧条的情况下，不同优先事项争夺资金，对持续支持造成了限制。尽管存在这些制约因素，但非洲联盟清楚表明，非洲联盟今后在索马里的任何驻留力量都必须得到可持续和可预测的资金保证。

关于联合国，我们的伙伴关系必须仍然作为国际社会参与索马里事务的核心。因此，随着非洲联盟存在的演变，第2540（2020）号决议的延期应该受益于索马里联邦政府、非洲联盟、联合国以及主要国际伙伴联合进行的深入的重新评估。此外，应考虑对其授权任务的主次和排序进行评估，这些任务必须符合2022年开始在索马里出现的新现实。

最后，请允许我谈另外的积极的一点，我要表示欢迎肯尼亚和索马里自6月份以来采取的一系列重要措施。这些事态发展在加强这两个邻国的关系方面仍然很重要，将继续创造条件，加强最初在2007年部署非索特派团后形成的区域政治共识。

主席（以英语发言）:我感谢马德拉先生的通报。

我现在请加贝勒女士发言。

加贝勒女士（以英语发言）：主席先生，我感谢你邀请我从民间社会的角度介绍索马里政治和选举进展的最新情况。

我叫巴图拉·阿克梅德。我倡导妇女权利和赋权、和平和政治参与。今天，我以索马里全国妇女组织主席以及最近任命的宣传委员会主席的身份发言，该委员会的目标是倡导在2021年索马里联邦选举中实现妇女30%的配额，她们通常被称为亲善大使。

除提供总体最新情况外，我的发言将谈论政治危机对妇女参与决策和领导，包括选举进程的相互关联和影响、索马里妇女在当前选举中的作用以及有抱负的女候选人面临的挑战、索马里妇女的抱负和实现这些愿望的途径、索马里联邦政府及其包括联合国在内的国际伙伴在促进妇女在政治中的参与和代表性方面的作用以及妇女与和平与安全议程。

关于议会两院，2020年9月17日的协议没有详细说明如何履行保障30%配额的承诺。协议没有向妇女领袖和候选人提供她们在选举和第十一届议会中得到代表和参与的保障。我们仍然对这方面的不确定性深感关切，同时继续开展宣传活动，主张建立一个明确的机制来实现30%的配额。

选举进程中的政治僵局继续影响妇女所关切的问题。选举进程的实施出现延误，主要是由于索马里联邦政府和联邦成员州领导人之间的政治分歧，这也增加了妇女对妇女的问题和关切不再是优先事项的焦虑。

30%的配额似乎已从身为选举进程决策者的政治领导人的议程中消失。由于政治不确定性和害怕政治危机升级，就连我们这些女性领导人也参与了促进和平与和解的运动。我们承担了促和者的角色，而把30%的配额要求搁置一边。我们意识到，如果索马里联邦政府与联邦成员州领导人未达成一致，如果没有政治稳定，就不会有选举；而没有选举，就不会有30%的配额。

全国各地的女性领导人还感到关切的是，需要找到政治解决办法来克服索马里联邦政府与联邦成员州领导人之间的政治分歧，以避免局势进一步升级。局势进一步升级会导致国家走向动荡之路。如果发生这一情况，和平就仍将日益渺茫。因此，妇女优先注重的是和平与稳定，而不是30%的配额。

在5月份全国协商会议期间，以不知疲倦的联邦妇女和人权发展部长为首的女性领导人分别与政治

领导层接触，以确保他们致力于实现30%的配额。我们的要求很明确：第一，推出一个具体机制来落实30%的配额；第二，减少女性候选人登记费；第三，预留仅供妇女角逐的席位，以保障新议会中有至少30%的妇女代表。在5月份协商会议上，政治领导人向我们保证，他们致力于实现并支持30%的配额。

尽管妇女参选登记费得以减少50%，但因缺乏一个明确的机制（这是所有要求中最关键的一项），通往实现30%配额的道路仍然渺茫和充满挑战。此外，索马里妇女领导人和民间社会组织是在资源很少或没有资源的情况下倡导30%配额的。迫切需要同联邦成员州领导人和氏族长老接触，达成谅解，留出30%的席位仅供妇女竞争。

7月25日，总理设立了宣传委员会，我被任命为该委员会的主席。我们欢迎这一事态发展。该委员会的任命为妇女倡导30%的配额提供了新的动力。

上议院选举正在进行中。截至目前，没有哪个州在选举中实现了30%的配额。妇女代表占比在25%至27%之间变化，朱巴兰尚未选出妇女代表。我们铭记这些挑战，完成受权任务的决心仍然明确。委员会成员全力投入。我谨借此机会对总理办公室和国际社会，特别是联合王国、欧洲联盟和联合国为我们的工作提供便利表示真诚的感谢和赞赏。我们深信，我们的国际伙伴将陪伴我们走完这一征程。

除资金拮据外，女性候选人还面临不安全和害怕恐吓等挑战。加强保护对于确保妇女参与选举进程至关重要。在我们继续努力实现妇女在新议会中占至少30%这一目标时，我们也在展望未来，展望2021年选举之后的情况。为避免索马里妇女今天正在经历的情况重演，并确保索马里妇女在政治舞台上拥有应有的位置，我们要求一个公平竞争的环境。

新政府和新议会必须共同努力修订联邦选举法和政党法，从而确保为妇女的充分参与作出明确的规定。宪法审查必须就妇女担任政治和公职作出明确规定。必须提供资源来加强妇女的领导作用和保护。必须向新当选的女议员和女参议员提供支助，以便她们有效履行立法职能。

索马里妇女占人口50%以上，不可将她们排除在政治和决策职能之外。换言之，妇女的有意义参与对于实现索马里的持久和平、安全和政治稳定至关重要。国际社会，特别是联合国，同索马里当局一道，负有一项重大责任，那就是确保政治对话、和解努力和发展努力具有包容性。让妇女参与，并保护妇女免遭一切形式的暴力、包括冲突中性暴力侵害以及歧视，必须成为一个优先事项。

最后，我们要求采取具体措施，进行充分问责，以执行妇女与和平与安全议程。主席先生，我谨代表我的索马里妇女同胞，并以我个人名义，对你和安理会、詹姆斯·斯旺特别代表、弗朗西斯科·马德拉特别代表给予这次机会，以及持续支持索马里和索马里妇女事业，表示真诚的感谢和赞赏。

主席（*以英语发言*）:我感谢加贝勒女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

吴百纳女爵士（联合王国）（*以英语发言*）:我谨感谢斯旺特别代表、马德拉特别代表和巴图拉·阿克梅德·加贝勒女士所作的通报。

我想针对我们今天听到的内容提出三点看法。首先要说的是，联合王国欢迎索马里联邦政府和索马里联邦成员州5月27日达成的选举协议。我们全力支持罗布莱总理与联邦成员州合作，执行该协议并按计划完成选举进程。因此，我们欢迎上院选举开始，这是5月27日商定的进程的一个里程碑。

但是，我们也赞同秘书长特别代表斯旺告诉我们的话，索马里领导人的参与对该进程保持正轨并确保实现30%的妇女配额十分重要。我们还鼓励索马里当局与非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）密切协调，加快选举安全准备工作。我们这样说，是因为我们知道，正如马德拉特别代表对我们

所言，这一进程的拖延和偏离有可能导致进一步的政治分裂，使青年党得利，该组织继续频繁发动袭击，以夺回地盘、勒索收入并增加政治影响力。

第二，关于安全，选举进程是保持非洲联盟和非索特派团帮助取得的安全成果的关键部分。为了支持按照索马里过渡计划规定和第2568（2021）号决议的要求向索马里人主导的安全安排过渡，我们支持并鼓励索马里联邦政府、联合国、非洲联盟（非盟）和各捐助方之间的合作与协商。此外，我们期待联合国-非洲联盟关于非索特派团后续特派团的联合建议，期望能在9月看到它，并与索马里、非盟和安全理事会成员合作，在12月将该建议转化为任务授权。

第三，正如我们听到的那样，索马里继续面临2019冠状病毒病和气候变化带来的严重挑战，包括洪水、干旱和蝗灾，这使索马里人的生命和生计面临进一步风险。联合王国将继续支持索马里减轻这些事件的影响并建设复原力，我们呼吁国际社会其他成员也这样做。

最后，履行5月27日协议和完成选举进程将为索马里提供一个机会来应对其人民面临的挑战，并让区域和国际伙伴重申对索马里的支持，尤其是在索马里走向发展、安全和气候复原力的道路上。

范先生（越南）（以英语发言）：我要感谢特别代表詹姆斯·斯旺、特别代表弗朗西斯科·马德拉和巴图拉·阿克梅德·加贝勒女士所作的深刻通报及其在实地开展的工作。我还要欢迎索马里常驻代表阿布卡尔·达希尔·奥斯曼大使参加今天的会议。

我们对索马里最近的积极事态发展感到鼓舞，尤其是全国协商委员会5月下旬达成的协议，以及索马里联邦政府与联邦成员州就落实选举进程继续开展对话，以结束自2018年以来一直存在的政治僵局。在此背景下，我想强调以下几点。

第一，全国协商委员会就选举进程主要相关问题达成的协议是一个重要里程碑。它不仅消除了选举的一个主要障碍，而且表明有关各方都可以为了国家利益而共同努力。我们希望选举将根据商定的时间表，以安全、和平的方式进行。此外，落实索马里人所有和主导的政治进程应考虑到索马里所有利益攸关方的合理愿望。还应确保妇女、少数群体和青年的充分代表权。

我们还要重申，在财政和技术援助以及国家建设努力，包括加强国家机构方面，需要继续得到国际支持。索马里的长期和平与繁荣有赖于此。同样重要的是，要创造有利环境，加强对平民特别是弱势群体、妇女和儿童的保护措施，包括在选举筹备工作和投票中。

第二，持续动荡的安全局势仍令人关切。包括青年党在内的恐怖团体继续展示其发动袭击的能力，包括使用简易爆炸装置和高调的自杀式袭击。我们强烈谴责针对平民、政府官员、索马里安全部队、联合国人员和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的暴力和恐怖袭击。

我们支持索马里安全部队、非索特派团和国际伙伴针对青年党开展的行动，并敦促索马里政府再次加倍努力，执行保护平民的安全措施，加快对暴力侵害和杀害平民事件的调查。在这方面，通过培训、提供装备、能力建设和开展打击青年党的行动来支持索马里军队和安全部队仍然至关重要。

第三，2019冠状病毒病大流行、沙漠蝗灾、洪水和干旱导致更多人流离失所，并对原本就因为长期贫困和冲突而处于脆弱境地并需要人道援助的大量人口产生负面影响。关于应对索马里面临的特别是在农业发展方面的这些挑战和经济问题的必要性，我们再怎么强调也不为过。在这方面，令人关切的是，2021年索马里人道主义应急计划只筹得少量资金。我们呼吁国际伙伴调动更多支持，协助索马里联邦政府减轻社会经济困难。与此同时，只有通过综合办法，索马里政府和人民才能克服长期挑战，实现持续稳定和发展。

最后但同样重要的是，我们要重申在实地工作的区域和国际伙伴提供援助并与之协调的重要性。我们赞扬联合国索马里援助团、非索特派团、联合国国家工作队和特别代表最近努力继续援助索马里，以确保该国及其人民的持久和平、稳定和发展。

拉德卜先生（突尼斯）（*以英语发言*）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员——肯尼亚、尼日尔和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

我们感谢秘书长特别代表兼联合国索马里援助团（联索援助团）团长詹姆斯·斯旺先生、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长弗朗西斯科·马德拉先生和索马里国家妇女组织主席巴图拉·谢赫·阿克梅德·加贝勒女士所作通报。我们还要欢迎索马里常驻代表参加今天的会议。

A3+1欢迎在索马里联邦政府和联邦成员州就余留组织问题达成协议后开始选举进程。我们再次强调，举行自由、公平、包容和及时的选举对于实现索马里人民对安全、稳定、民主、善治和发展的合理愿望至关重要。

A3+1欢迎继续努力实现商定的30%的妇女配额，包括降低女性候选人的提名费和任命亲善大使。我们还重申，我们支持在2024至2025年举行一人一票普选的目标，并鼓励继续为此做出努力。

A3+1继续对索马里安全局势感到关切，青年党和其他恐怖团体依然是该国和平、安全与稳定面临的主要威胁。我们再次呼吁国际社会继续支持索马里政府打击青年党，支持能力建设，使政府能够根据索马里过渡计划为本国的安全承担起全部责任。

A3+1注意到，非洲联盟关于2021年后参与索马里事务的独立评估提出了一些备选方案，并表示倾向于建立非洲联盟/联合国联合特派团。我们再次赞扬非索特派团在促进索马里和平、安全与稳定的过程中展现勇气，作出奉献和牺牲。同时，我们请联合国、非洲联盟和所有国际伙伴继续与索马里政府密切合作，商定最佳前行之路。

A3+1对秘书长最新报告（S/2021/723）中记录的平民伤亡感到痛心，其中大部分是青年党造成的。我们深感关切的是，有关任意拘留包括记者在内的人士、性暴力和性别暴力以及虐待儿童的报道持续不断。我们鼓励索马里当局采取必要步骤，防止此类侵权行为，并进一步促进和保护人权，特别是妇女和儿童的权利以及言论自由和获得信息的机会。

索马里人道主义局势也仍然令人深感关切，我们再次呼吁所有国际伙伴增加对索马里人道主义应急计划的供资。

A3+1赞赏联索援助团和其他相关利益攸关方努力履行特派团支持索马里的任务授权，就建设和平和国家政权建设提供政策咨询，并协调国际捐助方的支助。这些努力必须得到索马里联邦政府、联合国和非洲联盟之间强有力关系的支持。因此，A3+1重申愿意建设性地参与即将举行的延长联索援助团任务期限的谈判，以便在2021年选举后加强其在索马里的作用。

最后，我们谨重申，我们坚定不移地致力于维护索马里的主权、统一、政治独立和领土完整，支持为确保该国的和平、政治稳定和社会经济进步所做的一切努力。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）:我要感谢今天上午的通报者提出宝贵见解。很高兴看到马德拉特别代表今天上午来到会议厅，我感谢他发表见解。我对巴图拉•谢赫•阿克梅德•加贝勒女士发自内心的真诚介绍印象尤为深刻。一如既往，我也很高兴看到我们的同事斯旺大使今天来到这里。

现在，我们看到，自我们上次开会以来，索马里在实施商定的选举模式方面逐步取得进展，让我感到鼓舞。我要赞扬索马里联邦政府和联邦成员州发挥领导作用，搁置过去的分歧，努力将国家和索马里人民的利益放在首位。这是我们希望看到的合

作，对索马里的长期稳定不可或缺。现在，索马里领导人必须保持这一积极势头，本着协商一致和妥协的精神解决悬而未决的问题，并不再拖延地举行包容各方的选举。这对于满足索马里人民的民主诉求和应对该国面临的各种重大挑战至关重要。时间紧迫，刻不容缓。

在这个对索马里政治未来至为关键的时刻，我们更加必须看到妇女充分、平等、切实地参与选举进程。我们在今天上午的通报中听到，有报道称，女候选人过去曾遭到恐吓、骚扰、绑架和杀害。因此，我们都必须努力确保竞选公职的妇女的安全保障，并计划在即将举行的选举期间保护妇女。

我感到非常关切的是，仍未建立具体机制，确保妇女在选举进程中名额至少占30%。我曾多次与穆罕默德外长讨论这一配额；这个配额不是说说而已。我非常赞赏索马里大使本人在这方面作出的承诺，我知道我国外长和穆罕默德部长最近在摩加迪沙举行的会议上讨论了这一问题。任命亲善大使当然非常值得欢迎，但还需要做出更多努力，确保这一承诺得到兑现。贾贝勒女士今天在谈到该机制时说，设立该机制是个不易企及的目标，有难度，听到这番话，令人非常失望。我重申她的紧急呼吁，即不再拖延地设立一个具体机制。我们需要看到这一承诺得到兑现。

我还感到震惊的是，如帕滕和甘巴两位特别代表最近所概述的那样，与冲突有关的性暴力，特别是针对妇女和女童的性暴力据报有所增加。我详细阅读并听取了这些报告，坦率地说，这些报告令人震惊。在最近访问摩加迪沙期间，爱尔兰外长西蒙•柯文尼直接听取了妇女活动人士在这方面的尖锐证词。与冲突有关的性暴力给这些妇女造成的灾难性影响必须得到解决。加贝勒女士今天详细地提醒我们注意这一点。

这些行为是完全不可接受的，必须立即停止，无论施暴者是谁。我赞同帕滕和甘巴两位特别代表呼吁迅速通过一项新的结束冲突中性暴力的国家行动计划。我欢迎5月份通过了索马里国家武装部队人权政策。即便如此，我还要呼吁索马里所有当局立即采取措施，保护妇女和女童免遭一切形式的性暴力和性别暴力，包括颁布最初的2018年《性犯罪法案》。

同样令人震惊的是，弱势儿童继续被杀害、绑架和招募，而且这种行为显然不受惩罚。秘书长的报告（S/2021/723）强调，包括青年党、部族民兵以及联邦政府和联邦成员州武装部队在内的各方持续严重侵害索马里儿童的行为规模令人震惊。我呼吁各方防止并制止一切严重侵害儿童的行为，并追究侵害者的责任。

最近的政治僵局转移了人们对解决青年党这一严重威胁的注意力，但我们仍关注这一威胁。现实情况是，青年党是唯一从这一选举僵局中获益的人。我最强烈地谴责他们继续袭击平民、政府官员和安全部队。

政治僵局分散人们的注意力，也加剧了索马里严重人道主义危机的影响。气候变化和2019冠状病毒病大流行的负面影响进一步加剧严重的人道主义局势，并一如既往地对弱势群体——妇女和女童——造成格外严重的影响。国际伙伴需要加大在索马里的资金投入和支持力度，在这方面，令人遗憾的是，对2021年索马里人道主义应急计划的捐款处于六年来的最低水平。尽管如此，政府也必须重新致力于消除人道主义准入限制，应对索马里人民面临的根本挑战。

最后，我想谈谈非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）。正如我们今天在马德拉先生全面的最新情况介绍中非常详细地听到，非洲联盟通过非索特派团在促进索马里和平与安全方面发挥着重要作用。我由衷赞扬非索特派团和索马里安全部队为促进索马里和平作出的英勇努力和牺牲。我国作为欧洲联盟成员，几十年来自豪地为非索特派团和索马里安全作出贡献，我要鼓励索马里联邦政府、联合

国和非洲联盟努力遵循第2568（2021）号决议规定的时间表。

为了索马里人民的未来安全，绝对有必要继续共同努力，逐步将安全责任从非索特派团移交给索马里安全部队。一旦安全和政治局势允许，就必须以优先考虑所有索马里公民安全和保障的方式做到这一点。现在，索马里各路伙伴与索马里领导人就如何最好地实现这一目标达成共识是至关重要、迫在眉睫的。

叶夫斯季格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长特别代表詹姆斯·斯旺先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长弗朗西斯科·马德拉先生一贯内容丰富的通报。

我们还认真听取了索马里民间社会代表巴图拉·谢赫·阿克梅德·加贝勒女士提供的信息。我们欢迎索马里常驻代表阿布卡尔·达希尔·奥斯曼参加本次会议。

我们非常仔细地研究了秘书长的最新报告（S/2021/723）。我们注意到，自安全理事会上次就该问题举行会议（见S/PV.8779）以来，索马里各派政治力量在与大选有关的一系列问题上取得了重大进展。新的选举时间表已获批准，参议院选举进程已经开始。

总体上，由于中央当局采取建设性立场，包括穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德总统拒绝将自己的任期延长两年，联邦政府和各州也恢复了2020年9月17日关于选举进程形式的协议，政治紧张局势因此得以缓解。我们还注意到穆罕默德·侯赛因·罗布莱总理为实现双方都能接受的解决方案所作的贡献。

我们呼吁索马里所有政治力量继续开展建设性工作，以执行6月29日的协议，目标是尽快举行总统和议会选举，并在该国创建一个坚韧的联邦框架。

我们也欢迎索马里与肯尼亚的接触。我们同秘书长一样，也期待这会使两个国家全面恢复友好关系，两国在维护该区域和平与稳定方面发挥着关键作用。

索马里的安全局势仍然紧张。青年党继续在该国中部和外围地区对联邦当局及非索特派团施加越来越大的压力。作战人员公开威胁那些打算参加选举的人。我们呼吁索马里政府和非洲联盟维和人员不要放松对极端分子的打击。

在这方面，我们注意到，联邦安全和司法委员会的倡议尤其重要。该倡议旨在执行5月关于通过联邦政府和非索特派团的努力筹备特警部队以确保投票站安全和安保的协议。

我们仍然认为，非洲联盟维持和平特派团仍然是索马里安全的一个关键因素。我们期待非洲联盟和联邦当局将为未来的特派团制定双方都能接受的配置，以及将该国安全责任从非索特派团移交给索马里国民军所需的框架。我们深信，需要非常仔细地考虑这方面的所有决定，必须不惜一切代价避免安全真空。

本月，安全理事会将被要求延长联合国索马里援助团（联索援助团）的任务期限。我们主张根据联邦当局和各地区达成的协议，将联索援助团建设性地纳入该国的国家建设进程。我们认为，决议草案的目标是向索马里所有关键行为体传递信号：选举进程需要完成，国家建设需要加强，打击极端主义威胁的斗争需要继续。

我们呼吁联合国以及国际和区域伙伴继续援助索马里，同时严格尊重其主权、领土完整和政治独立，不干涉其内政。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，我要感谢所有通报人富有启发性的发言，也欢迎索马里常驻代表出席会议。

我要首先强调选举的重要性。法国赞扬索马里政府和联邦州在这方面所作的一切努力，尤其是罗

布莱总理在这些努力中的动员工作。我国鼓励索马里各方立即履行他们在2020年9月和2021年5月作出的所有承诺。

我还要强调选举进程包容各方的重要性。妇女以选民和候选人的身份充分参与选举必须仍然是一个优先事项。正如巴图拉·阿克梅德·加贝勒女士指出的那样，必须遵守30%的配额。我们还呼吁青年根据第2535（2020）号决议参与青年、和平与安全议程。

第二，在安全方面，我们对索马里过渡进程的执行工作由于青年党继续发动致命袭击而缺乏进展深感遗憾。法国谴责该团体犯下的暴力行为，尤其还要谴责其诉诸性暴力和强迫婚姻，这种行为不断增加。

我们不能再等了。我们今天必须开始移交安全职责以及向索马里部队移交的进程。法国呼吁有关各方，尤其是索马里、非洲联盟和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）及其部队派遣国充分执行第2568（2021）号决议，并遵守其时间表。

今年必须就非索特派团作用的变化和经费筹措问题作出一项决定。我要回顾，自2007年以来，欧洲联盟已为该特派团花费了近20亿欧元。这应该转化为特派团更高效的工作，并应促使其他伙伴早日为这一共同努力作出贡献。在这方面，法国知道欧洲联盟将审查其对非索特派团经费筹措的贡献，同时确保该行动与其部署在索马里的共同安全与防务政策特派团更好地协调。

帮助索马里人民也是我们的责任。众所周知，2019冠状病毒病大流行和极端气候条件，无论是气候变化还是沙漠蝗灾的影响，都使索马里人民的状况恶化。法国呼吁确保安全和不受阻碍的人道主义准入，并坚决谴责对人道主义人员和保健人员的袭击以及对人道主义准入的阻碍。这些罪行不会一直不受惩罚，遵守国际人道法和尊重人权不容商榷。

法国认同负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表共同表达的关切。我们鼓励索马里履行其国际和区域承诺，通过旨在保护儿童以及谴责性暴力和性别暴力的适当立法。

在联合国索马里援助团延期前夕，我谨重申，我们全力支持该特派团及其领导人詹姆斯·斯旺先生，我感谢他作出的所有努力和承诺。

戴兵先生（中国）：我感谢联合国秘书长特别代表斯旺、非盟委员会主席特别代表马德拉的通报，我也认真听取了民间社会代表加贝勒的发言，欢迎索马里代表出席今天的会议。

近期索马里政局总体朝积极方向发展。中方欢迎索马里各方就选举安排达成协议，并正式启动议会上院首轮选举。希望各方致力于维护国家稳定、重建和平，就推进选举进程加强对话协商，根据商定的时间表推进选举。联索团为支持索和平重建发挥了重要作用。中方支持联索团延期，继续为索马里顺利推进大选提供技术咨询和支持。中方赞赏索马里和肯尼亚为改善双边关系所作努力，希望两国继续为地区和平稳定作出贡献。

索马里安全形势仍面临严峻挑战。“沙巴布”针对无辜平民、非索团和索马里安全部队频繁发动袭击令人关切。中方支持非索团继续同索安全部队协调配合，共同推进反恐行动。希望国际社会根据索马里过渡计划，大力支持索政府加强安全能力建设。中方呼吁捐资方为非索团履职提供资金支持。联合国、非盟需要同索马里加强沟通协调，就非索团未来安排达成共识。

当前，受新冠肺炎疫情、极端天气、沙漠蝗灾等多重因素影响，索马里人道形势进一步恶化。全国五分之一人口面临粮食安全问题，人道需求进一步上升。联合国人道援助响应计划面临巨大资金缺口。国际社会要加大援助力度，全力支持索马里抗击疫情，提升灾害应对能力，在发展援助、债务减

免等方面给予更大支持，并鼓励索马里探索符合自身国情的发展道路，提升自主发展能力。

中方一贯支持索马里和平重建，积极帮助索马里加强基础设施建设，提升经济发展能力，已经提供多批抗疫物资和疫苗援助。中方上周召开新冠疫苗国际合作论坛首次会议，宣布今年全年将向全球提供20亿剂疫苗，并向“新冠疫苗实施计划”捐赠1亿美元。我们愿同国际社会一道，为索马里实现持久和平和可持续发展作出积极贡献。

米尔斯先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表斯旺和两位通报人以虚拟方式所作的有用和内容丰富的介绍。美国同其他发言者一样，欢迎索马里选举进程在过去三个月中取得的重大进展。安全理事会上次于5月份开会讨论索马里问题时（见S/PV.8779），该国正面临着20多年来最严重的一轮政治不稳定。自那时起，美国一直非常高兴看到选举进程向前迈进。

我谨赞扬索马里联邦政府和联邦成员州领导人发扬合作精神，落实促成5月27日协议和后续执行进展的9月17日选举模式。美国特别赞扬穆罕默德·侯赛因·罗布莱总理对该进程的领导。

然而，尽管迄今取得了进展，但正如秘书长特别代表斯旺所指出、各位通报人所强调的那样，该进程仍有一些方面需要继续关注和重视。例如，在上院选举结束时，利益攸关方应迅速举行下院选举，以期在宣布的10月10日举行该国拖延已久的总统选举。这包括完成选举安保准备工作，确保投票能在安全、有保障的环境中进行。

同样至关重要的是，必须最终确定安排，以满足索马里政治协议规定的女性代表占议会30%的配额。其他人也谈到了这一点；我不会滔滔不绝，但我要强调，在索马里，妇女往往是歧视和压迫的受害者，索马里政府最高部门必须听取她们的声音。美国谨赞扬亲善大使开展工作，努力推进这一目标。

美国仍然致力于确保联合国索马里援助团和非洲联盟驻索马里特派团都获得授权，在此政治过渡期向索马里人民提供量身定制的适当支持。对索马里来说，此刻是一个巨大的机遇，我们敦促政府尽力遵守既定选举时间表，继续推动联邦政府与联邦成员州开展合作，并与所有伙伴密切协调，确保这两个特派团始终胜任其职。

最后，最近几周，索马里选举进程取得了令人鼓舞的进展。美国赞扬秘书长特别代表斯旺以及索马里政府、索马里利益攸关方和索马里人民所做的促成进展的工作。尽管有这些令人鼓舞的迹象，但正如通报人所强调的那样，还有更多工作要做。美国政府将继续与安理会成员和索马里领导人合作，建设一个和平、繁荣和民主的索马里。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢特别代表斯旺和马德拉的通报，并感谢巴图拉·阿克梅德·加贝勒女士介绍情况。我们也欢迎索马里常驻代表参加本次会议。

墨西哥注意到选举协议执行工作出现拖延，同时欢迎作出许多努力，解决某些政治行为体不愿参与的问题，并推进制定一份可以实现和现实可行的选举时间表。我们强调包容、可信和透明进程的重要性，并特别感谢罗布莱总理直接参与高级别接触和关系调解工作。我国认为，尽管存在挑战，但9月17日选举协议和拜多阿技术委员会的基准仍然得到遵守，这是特别积极的迹象。

在这方面，墨西哥强调，必须在选举进程中实现至少30%的妇女代表配额，并且我们希望了解具体配额落实机制的更多细节。确保妇女充分参与是为了确保索马里的未来，也意味着要在选举过程中确保她们的安全。

关于安全局势，我们重申，我们对青年党对索马里政府控制索马里全境、加强政府机构以及过渡计划构成的威胁感到关切。

我国肯定在执行武器弹药管理政策方面取得的进展。然而，墨西哥认为，必须强调指出，除了管

理索马里领土上已经存在的武器之外，真正有效的战略必须考虑到武器的整个生命周期。这意味着从生产者和出口商到接受方和中间人，武器转移链中的各个行为体必须共担责任。只有通过综合施策，才能解决继续助长青年党势力的武器扩散问题。

我们也对严重侵害儿童案件增加和频频发生性暴力感到震惊。我们赞同秘书长及其特别代表的呼吁，要求索马里当局紧急执行必要的更有力的立法，特别是2018年的《性犯罪法案》和打击招募儿童兵的行动计划，从而防止此类侵权行为，确保伸张正义。我们还呼吁索马里冲突各方立即停止这些侵犯行为，遵守它们根据国际人道法和人权法承担的义务和责任。

除复杂的安全环境外，气候危机频仍、冠状病毒病大流行、蝗灾以及日益严重的粮食不安全，其影响正在造成对人道主义援助的巨大需求。墨西哥呼吁整个国际社会提供必要的财政、物质和政治资源，以避免一个几乎一半人口需要人道主义援助的国家发生灾难。虽然索马里8月8日通过COVAX机制收到了第二批疫苗，但现在比以往任何时候都更需要持续和可预测的供应。

鉴于联合国索马里援助团（联索援助团）的任务期限得到延长，我国墨西哥认为其中的基本条款包括：第一，支持索马里国家当局执行过渡计划；第二，保护人权，特别是保护妇女和女孩免受性暴力和性别暴力侵害，以及保护武装冲突中的儿童；第三，妇女参与政治进程；第四，气候变化的不利影响以及制定措施减轻这些影响的必要性。

最后，我们欢迎肯尼亚和索马里重建关系，这对该地区的稳定至关重要。肯尼亚的支持无疑对索马里的政治进程和维护安全的努力至关重要。

利潘德先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我和其他发言者一样，感谢通报人深入介绍了情况。我还要欢迎索马里常驻代表参加今天的讨论。

爱沙尼亚热烈欢迎索马里最近的政治事态发展，包括5月27日的协议，以及联邦政府和联邦成员州领导人就选举进程继续对话。我们真诚希望这一积极势头继续下去，从而使可信、透明和包容各方的选举能够举行，不再拖延。

同样重要的是应作出有力的选举安全安排，这将确保选举顺利进行。展望下一个选举周期，为确保索马里在民主化进程中取得进展，爱沙尼亚坚决支持拟定一种商定办法，以便在2025年实现一人一票选举。

由于选举为索马里的下一个篇章奠定了基础，妇女参与的重要性如果强调都不为过，因此，我欢迎加贝勒女士在今天的会议上发出的信息。因此，我们呼吁索马里领导人紧急确定一个机制，以确保在即将举行的选举中落实30%的妇女配额，保障她们在政治上得到代表。我们还认为，有必要做更多工作，更广泛地促进妇女在社会上的权利。至关重要的是，必须将妇女权利纳入修订后的《宪法》和其他法律框架。

爱沙尼亚感到震惊的是，性暴力和性别暴力增加，大量索马里妇女和儿童继续陷于暴力循环之中。这个问题需要索马里当局紧急关注。爱沙尼亚呼吁索马里联邦政府加快通过结束冲突中性暴力的国家新行动计划。

安全局势仍然是一个重大挑战。我们最强烈地谴责青年党持续不断的袭击，并向受害者及其家人表示慰问。只有所有利益攸关方共同努力实现这一重要目标，安全部门才能得到改善。因此，在规划2021年后的特派团时，至关重要的是，包括索马里联邦政府、联合国、非洲联盟和欧洲联盟在内的主要行为体应制定一个在时间表、任务和目标方面都符合实际的共同办法。

最后，爱沙尼亚对严峻的人道主义局势深感关切。人道主义需求激增成为常态，需要采取更具战略性的方法。气候冲击继续严重影响索马里，需要提供预防和减轻威胁的综合解决方案。爱沙尼亚鼓励作出更多努力来积极应对这些挑战，包括在即将延长联合国索马里援助团的任务期限时这样做。

最后，请允许我重申，爱沙尼亚全力支持索马里及其人民。

夸尔海姆先生（挪威）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表斯旺、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表马德拉以及巴图拉·阿克梅德·加贝勒女士所作的具有深入见解的通报。

虽然选举进程面临新的拖延，但我们欢迎在穆罕默德·侯赛因·罗布莱总理领导下索马里领导人之间持续的建设性气氛。以全国协商委员会形式定期举行建设性和包容各方的对话，是在执行选举模式方面取得进展的关键，及时、可信和包容各方的选举对于使索马里回到不久前充满希望的改革轨道和确保民主发展至关重要。索马里人民的经济和安全长期以来一直受到政治僵局的影响。此外，我们鼓励索马里领导人充分借助联合国的斡旋作用，找到办法解决未决的选举问题。

选举进程将一半人口排除在外，会给索马里造成无法承受的后果。因此，我们深感关切的是，索马里领导人尚未确定落实妇女在选举中占30%配额的明确机制。任命宣传委员会是一个积极步骤——我们特别欢迎巴图拉·阿克梅德·加贝勒女士出席今天的会议——但索马里妇女应该得到具体的结果。到目前为止，上议院选举没有实现目标。

要求妇女占30%的配额并非外部强加的。这一点在《索马里妇女宪章》中说得再清楚不过了，《宪章》执行部分第一段写道:

“我们索马里妇女决心实现平等参与所有政治和建设和平进程，并实现国家最高官员的问责制。没有妇女的政治参与，就不会有持久的和平与发展。”索马里妇女的这一呼吁必须得到重视。我们今天从加贝勒女士那里听到的信息是明确的。找到一个机制是可能的。除其他措施外，还可在上院和下院为妇女保留席位。

六种严重侵害儿童的行为发生率之高令人担忧，挪威对此表示谴责。虽然青年党仍然是主要施害方，但我们也注意到，仍有大量侵害行为是由包括索马里警察部队在内的政府安全部队实施的。我们敦促各方立即停止和防止一切侵害儿童的行为，遵守国际人道法和国际人权法。

索马里的人道主义局势也依然严峻。严重干旱后很快出现洪水，这一变化提醒人们，索马里越来越容易受到气候变化的影响。因此，必须支持索马里联邦政府加强其能力，使政府各部门能够综合应对气候相关安全风险。

此外，我们即将延长联合国索马里援助团（联索援助团）的任务期限。我们认为，安理会应考虑联索援助团也需要更好地分析和报告气候相关安全风险，包括气候安全问题对其任务的影响。

我们注意到，独立评估小组就非洲联盟（非盟）在2021年后参与索马里事务及其与该国的协作问题提交了报告，非盟和平与安全理事会7月30日进行了讨论。然而，考虑到第2568（2021）号决议规定的将安全责任移交索马里当局和重组非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的时间表，我们还大力鼓励非盟、联合国、索马里政府和其他主要行为体之间就前行之路进行建设性对话。未来重组后的非索特派团的成败取决于这种集体讨论的及时性和质量。

主席（*以英语发言*）：我现在以印度代表的身份发言。

我感谢詹姆斯•斯旺特别代表介绍索马里局势最新情况。我们赞赏他继续就这一非常重要的问题进行接触。我也感谢非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长弗朗西斯科•马德拉大使的通报。我感谢索马里全国妇女组织主席巴图拉•谢赫•阿克梅德•加贝勒女士今天与我们分享她的见解。

我谨欢迎索马里常驻代表阁下出席今天的会议。

我们欢迎索马里最近的政治事态发展，并希望索马里领导人和利益攸关方将在举行选举方面继续

取得进展。索马里联邦政府与联邦成员州领导人5月27日达成协议以及全国协商委员会6月29日发布订正选举时间表是这方面的积极事态发展。我们还注意到，参议院选举虽然曾被推迟，但现在已在联邦成员州举行。下一步是举行人民院选举。这一进程本来将于8月10日开始。我们希望，商定的时间表将得到广泛遵守，总统选举将如期举行。我们还希望，妇女代表在议会中占30%的协议将很快得到落实。因此，我们希望，我们将继续本着这种协商一致的精神前进，迄今为止，各方都表现出了这种精神。

即使在安理会继续讨论重要的安全过渡之际，举行和平、自由、公正的民主选举对索马里的未来也极为重要。不经过选举，民主机构就不具有合法性。代议制民主将对国家政权建设产生更大影响，而这反过来又将对安全局势产生积极影响。我们鼓励索马里国民军与非索特派团加强合作，以确保该国的稳定和选举的顺利进行。必须弥合非洲联盟和索马里当局在非索特派团重组方面的分歧，以使选举取得成功。

然而，如秘书长特别代表所提到的那样，目前的安全局势仍然令人关切。青年党加紧发动袭击，继续试图破坏选举进程。在过去几个月中，近100人在青年党的袭击中丧生。青年党还继续招募儿童并对他们犯下罪行。我们强烈谴责此类恐怖袭击，全力支持索马里部队和非索特派团开展行动，打击青年党。我们不能在关注选举的同时，忽视我们的反恐斗争。

非索特派团在为索马里的进步提供有利安全环境方面的作用怎么强调都不为过。非索特派团几年来一直在遏制索马里青年党方面发挥关键作用。这不仅对索马里，而且对整个非洲之角区域都很重要。我们支持从2021年开始分阶段将安全责任移交给索马里安全部队，以期在实地局势允许的情况下，到2023年移交全部责任。重组进程应以实地局势为依据，同时考虑到秘书长在9月底前就重组后非洲联盟特派团的战略目标、规模和组成提出的建议。在这方面，我们期待非盟最终完成评估报告。

索马里境内的人道主义局势仍然令人关切。人道主义事务协调厅（人道协调厅）报告说，目前索马里人道主义应急计划的资金短缺60%。2019冠状病毒病（COVID-19）、沙漠蝗虫和洪水这三种威胁依然存在。预计今年约有280万人粮食无保障。国际社会应帮助人道协调厅弥补资金缺口，满足人道主义需求。

尽管COVID-19大流行带来了各种挑战，但印度一直通过各种手段支持索马里，包括提供医疗设施、能力建设方案和奖学金。印度还参与了国际货币基金组织对索马里的债务减免一揽子计划，同意提供特别提款权。

最后，在索马里处于一个关键阶段之际，印度将继续支持索马里及其人民，支持他们对稳定、安全、和平的未来的渴望。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请索马里代表发言。

奥斯曼先生（索马里）（*以英语发言*）:主席先生，首先，我谨祝贺贵国担任8月份安全理事会主席。我祝你在本月履职期间一切顺利。

我感谢秘书长特别代表斯旺大使和非洲联盟委员会索马里问题特别代表马德拉大使通报我国最近的事态发展。我欢迎索马里全国妇女组织主席巴图拉•谢赫•阿克梅德•加贝勒女士，并感谢她所作的宝贵通报及其一直以来在各领域为促进妇女权利所做的不懈努力。

5月27日索马里联邦政府与联邦成员州领导人签署政治协议后，穆罕默德•侯赛因•罗布尔总理负责管理选举进程，目标是增进互信，加强合法性。在过去的几个月里，他在和解工作、选举机构的能力建设、选举预算管理、选举安全以及确保社会各阶层的广泛参与等方面做出了艰苦努力。索马里联邦政府与联邦成员州领导人和主要政治利益攸关方定期接触，以确保就选举进程达成共识。全国协商委员会于6月下旬在摩加迪沙举行会议，就安全安排、

保障30%的妇女配额、选举诚信模式和选举时间表等关键问题达成了协议。

关于选举财务管理，索马里政府编制了意向性的1870万美元选举预算，这反映了执行基于9月17日协议的间接选举进程的要求。索马里联邦政府设立了一个财政账户，用于收取来自政府预算的190万美元，以及一笔估计有800万美元的资金，以支持报销候选人的费用和其他选举支出。此外，索马里联邦政府与联合国签订了一项协议，以推动捐助者提供770万美元资金支持索马里选举。

根据5月27日协议，索马里联邦政府任命了一个由来自所有联邦成员州的政治人物组成的和解委员会，以调解朱巴兰州当局与盖多地区一些部族领导人在该州举行选举问题上产生的争端。穆罕默德·侯赛因·罗布莱总理前往基斯马尤和盖多地区的加尔巴哈雷镇。在那里，他会见了长老、政治领导人和民间社会代表，以便为和解委员会的努力奠定基础。在他访问之后，一个后续行动委员会前往盖多和下朱巴，成功地促成了一项协议，根据该协议，盖多地区将挑选四名候选人角逐区专员和副区专员职位。此外，选举管理委员会将负责在加尔巴哈雷举行选举，而非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）警察部队将提供安全支助。

关于选举安全，索马里联邦政府设立了国家选举安全委员会。该委员会有9名成员，包括联邦警务专员、各州警务专员、非索特派团警务专员和联合国代表，由穆罕默德·侯赛因·罗布莱总理担任主席。所有联邦成员州都有代表参加，进行协商，制定确保选举进程安全的计划。该委员会已经拟订选举安全预算和行动计划，待全国协商委员会将于2021年8月举行的下一次会议审查和批准。该委员会对加尔卡约、杜萨马雷布和加尔巴哈雷等镇的选举地点进行了评估。未来数周内将完成进一步的评估。

安全部门改革仍在进行，全面安全部门改革继续获得势头。随着索马里国家武装部队实现精简和标准化，我们组建并整合了新的部队，使我们勇敢的青年男女能够继续努力打败恐怖团体，解放更多地区。

索马里联邦政府向非索特派团人员以及警察和部队派遣国致敬，他们过去14年来一直为索马里的持久和平与稳定而战。我们认识到，非索特派团不能永远留在索马里。因此，在2021年后的任务中，非索特派团必须继续向索马里安全部队移交安全责任，所有商定的安全安排都必须符合联邦政府的政策和优先事项。

欧洲联盟驻索马里培训团应该能够有效地与索马里领导层合作，以实现我们打败青年党、重建收复地区和向民众提供公共服务等共同目标。为赢得索马里的民心民意，我们经修订的索马里过渡计划不仅阐述了安全过渡进程，而且为未来按照新的政治治理和安全安排对非索特派团支持索马里的能力进行任何商定的重组提供了指南。今后，索马里将透过这个视角评估任何特派团的可行性；这是索马里期望其所有伙伴持有的看法。 最后，索马里联邦政府正在蒸蒸日上，已在一些至关重要的领域取得重大进展。不过，我国仍然面临非同寻常的挑战。在这个紧要关头，我们继续力求打败青年党，并进行国家建设和联邦化以及民主化。索马里联邦政府谨重申致力于继续加速推进参与执行商定路线图的进程。我们欢迎非索特派团和联合国致力于支持索马里联邦政府努力为所有索马里人实现和平、稳定和可持续发展。

主席（以英语发言）:发言名单上没有其他发言者了。我现在邀请安理会成员进行非公开磋商，继续讨论这个问题。

上午11时55分散会。